



Document	Informe	Nº acta	263/2024
Matèria	Pressupost	Nº exp./relació	2024/2087
Assumpte	Informe d'avaluació d'estabilitat pressupostària - pressupost general de l'Ajuntament de Teià per l'exercici 2025		
Proposta		Òrgan competent	Ple

Vista la proposta de pressupost general de l'Ajuntament de Teià per l'exercici 2025 que es sotmet a aprovació provisional.

Vist el que disposa l'article 16 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals,

La interventora habilitada de l'Ajuntament de Teià, emet el següent:

INFORME D'AVAUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS OBJECTIUS D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I DEUTE PÚBLIC.

PRIMER.- Normativa aplicable

- Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva Aplicació a les entitats locals (RLEP).
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- Normativa reguladora del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC 95).
- Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals. Intervenció General de l'Estat. Ministeri d'Economia i Hisenda.
- Guia per a la determinació de la Regla de despesa de l'article 12 de la Llei 2/2012 Orgànica d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera per corporacions locals. Intervenció General de l'Administració de l'Estat. Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.
- Ordre HAP/2105/2012, de 1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions

de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, modificada per l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre,

SEGON.- D'acord amb l'art.3.LOEPSF, l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afecten les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei es realitzarà en un marc d'estabilitat pressupostària coherent amb la normativa europea. S'entendrà per estabilitat pressupostària de les administracions públiques la situació d'equilibri o superàvit estructural.”

Per la seva banda, l'article 15.1 RLEP estableix el següent: "S'entendrà complert l'objectiu d'estabilitat quan els pressupostos inicials o, si s'escau, modificats, i les liquidacions



pressupostàries dels subjectes compresos en l'article 4.1 d'aquest reglament, assoleixin, un cop consolidats, i en termes de capacitat de finançament, d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, l'objectiu individual establert per a cadascuna de les entitats locals a què es refereix l'article 5 o l'objectiu d'equilibri o superàvit establert per les restants entitats locals, sense perjudici del que disposa, si s'escau, en els plans econòmic-financers aprovats i en vigor.”

TERCER.- D'acord amb l'apartat segon de l'article 16 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària en la seva aplicació a les entitats locals, la Intervenció local ha d'elevat al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la mateixa entitat local i dels seus organismes i entitats dependents.

L'informe s'ha d'emetre amb caràcter independent i s'ha d'incorporar als que preveuen els articles 168.4, 177.2 i 191.3 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, referits, respectivament, a l'aprovació del pressupost general, a les seves modificacions i a la seva liquidació.

L'interventor local ha de detallar en el seu informe els càlculs efectuats i els ajustos practicats sobre la base de les dades dels capítols 1 a 9 dels estats de despeses i ingressos pressupostaris, en termes de comptabilitat nacional, segons el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals.

Quan el resultat de l'avaluació sigui d'incompliment, l'entitat local ha de trametre l'informe corresponent a la Direcció General de Coordinació Financera amb les Entitats Locals o a l'òrgan competent de la comunitat autònoma que exerceixi la tutela financera, en el termini màxim de 15 dies hàbils, comptats des del coneixement del Ple.

QUART.- De la comparació de les previsions inicials dels capítols 1 a 7 de l'estat d'ingressos i dels crèdits inicials dels capítols 1 a 7 de despeses (Saldo Pressupostari no Financer) abans dels ajustos SEC-95, es constata el següent saldo:

Pressupost 2025		
Capítols	Ingressos	Previsions inicials
1	Impostos directes	4.031.289,00
2	Impostos indirectes	500.000,00
3	Taxas i altres ingressos	1.268.200,00
4	Transferències corrents	3.009.598,15
5	Ingressos patrimonials	130.716,00
	Op.corrents	8.939.803,15
6	Alienació inversions reals	0,00
7	Transferències de capital	998.599,51
	Altres op. no financeres	998.599,51
	Op. no financeres	9.938.402,66

Pressupost 2025		
Capítols	Despeses	Crèdits inicials
1	Despeses Personal	3.951.109,20
2	Despeses en Béns i Serveis	4.465.240,52
3	Despeses financeres	18.000,00
4	Transferències corrents	425.432,41
5	Fons de contingència	20.021,02
	Op.corrents	8.879.803,15
6	Inversions reals	2.812.221,51
7	Transferències de capital	35.000,00
	Altres op. no financeres	2.847.221,51
	Op. no financeres	11.727.024,66



Sobre el saldo d'operacions no financeres, en termes de la instrucció de comptabilitat local, s'han de practicar els ajustos necessaris per expressar el saldo d'operacions no financeres en termes del Sistema Europeu de Comptes (SEC).

Codi	Descripció ajust	% aplicat sobre DRN /Recap	Import (en euros)
GR000	Ajustos per recaptació d'ingressos capítol 1	-4,00%	-161.251,56
GR000b	Ajustos per recaptació d'ingressos capítol 2	-3,00%	-15.000,00
GR000c	Ajustos per recaptació de ingressos capítol 3	-5,00%	-63.410,00
GR014	Despesa realitzada en l'exercici pendent d'aplicar al pressupost	n/a	200.000,00
	TOTAL AJUSTOS		-39.661,56

El càlcul d'aquests ajustos respon als següents criteris:

- GR000 Ajust de recaptació neta: Per tal d'evitar l'efecte sobre el dèficit públic dels ingressos meritats i no cobrats, el Reglament (CE) número 2.516/2000 del Parlament Europeu i del Consell de 7 de novembre de 2000, va modificar els criteris inicialment fixats pel sistema europeu de comptes establint que la capacitat/necessitat de finançament de les administracions públiques no es pot veure afectada pels imports d'impostos i cotitzacions socials la recaptació dels quals sigui incerta. Com a conseqüència de l'aprovació del Reglament (CE) número 2.516/2000, en comptabilitat nacional, el criteri per a la imputació per als ingressos fiscals i assimilats o directament relacionats amb ells i amb efecte en el dèficit públic, és el de caixa. Aquests ingressos es registren per les corporacions locals en el pressupost d'ingressos en els capítols 1 "Impostos Directes", 2 "Impostos Indirectes" i 3 "Taxes i altres ingressos". Per determinar l'import de l'ajust, sobre les previsions inicials del pressupost 2025 (drets que es preveu liquidar) s'ha aplicat un percentatge inferior a la mitjana de desviació entre DRN i recaptació neta dels exercicis 2023 i 2022.
- GR014: Ajust per despesa no aplicada al pressupost. La despesa que es preveu realitzar el 2024 però que no s'imputarà al pressupost de l'exercici suposa menor capacitat de finançament. La despesa realitzada exercicis anteriors però que es preveu imputar al pressupost 2025 és major capacitat de finançament.

En relació a la resta d'ajustos que contempla el Manual del Càlcul del dèficit en Comptabilitat Nacional adaptat a les Corporacions Locals, publicat per la IGAE, Ministeri d'Economia i Hisenda, per aplicació del Principi d'importància relativa de les dades numèriques no es considera necessari efectuar cap altre tipus d'ajustament durant la d'aprovació del pressupost de l'any 2025.

Una vegada aplicats els ajustos SEC sobre el saldo d'operacions no financeres, el pressupost de l'Ajuntament de Teià per l'exercici 2025 presenta necessitat de finançament per 1.827.434,05 € i no compleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària.



A	Saldo d'operacions no financeres (abans d'ajustos SEC)	-1.788.622,00 €
B	Ajustos del Sistema Europeu de Comptes (SEC)	-39.661,56
C=A+/- B	CAPACITAT (+) / NECESSITAT (-) DE FINANÇAMENT	-1.828.283,56 €

CINQUÈ.- Pel que fa a l'avaluació del compliment de la regla de despesa, d'allò previst en la Guia per la determinació de la Regla de Despesa per Corporacions Locals (novembre de 2014) i en l'Ordre HAP 2082/2014, de 7 de novembre, per la qual es modifica l'Ordre HAP /2105/2012, de 1 d'octubre, es desprèn que l'informe de l'Interventor s'emetrà en el moment de la liquidació de l'exercici.

SISÈ.- L'article 13 de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera determina els límits d'endeutament de les administracions locals:

"1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'administracions Públiques no podrà superar el 60% del producte interior brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del producte interior brut nacional: 44% per l'administració central 13% per al conjunt de comunitats autònomes i 3% per al conjunt de corporacions locals [...] // 2. L'administració pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net."

I en el punt 2 de l'article 18 indica que

"Quan el volum de deute públic es situï per sobre del 95 % dels límits establerts en l'article 13.1 d'aquesta Llei, les úniques operacions d'endeutament permeses a la Administració Pública corresponent seran les de tresoreria."

Donat que el PIB a nivell municipal no és una dada disponible, mentre no es reguli una traducció pràctica d'aquesta limitació, donat que cap norma legal indica el contrari, és segueix el criteri general del sector assimilant la limitació del 3 per 100 sobre el PIB al 75 per 100 sobre els ingressos corrents liquidats, regulat per la disposició addicional 14a de Reial Decret-Llei 20/2011, de 30 de desembre, en redacció donada per disposició final 31a de la Llei 17/2012, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per 2013. Del contingut d'aquesta disposició i dels formularis habilitats pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques i per la Direcció General de Tutela Financera de la Generalitat se'n desprèn que el nivell de deute de l'entitat local es determina:

Càlcul de l'estalvi net	
Magnituds	Import en euros
Ingressos corrents (drets reconeguts nets)	
(+) Cap. 1 - Impostos directes	4.422.538,49
(+) Cap. 2 - Impostos indirectes	339.547,83
(+) Cap. 3 - Taxes i altres ingressos	1.214.252,05



(+) Cap. 4 - Transferències corrents	2.719.443,98
(+) Cap. 5 - Ingressos patrimonials	55.862,61
Total Caps. 1 a 5 d'ingressos	8.751.644,96
(-) Ingressos corrents afectats a operacions de capital (conceptes 350, 351, 396, 397)	0,00
(-) Ingressos extraordinaris i no consolidables en el futur	0,00
Cap 4. PUOSC	0,00
Total d'Ingressos corrents a considerar	8.751.644,96
Despeses corrents (obligacions reconegudes netes)	
(+) Cap. 1 - Personal	3.460.918,01
(+) Cap. 2 - Béns corrents i serveis	3.901.538,58
(+) Cap. 4 - Transferències corrents	355.388,48
Total Caps. 1, 2 i 4 de despeses	7.717.845,07
(-) Obligacions op. Corrents finançades amb RTDG	0,00
Total despeses corrents a considerar	7.717.845,07
ESTALVI BRUT	1.033.799,89
(-) Anualitat teòrica d'amortització	0,00
ESTALVI NET	1.033.799,89

La previsió del capital pendent d'amortitzar a 31/12/2023 és de 224.919,43€, la qual cosa suposa un 11,81% sobre els ingressos corrents de la darrera liquidació aprovada (exercici 2023). Es compleix, per tant, l'objectiu de deute definit com el 75% dels ingressos corrents.

CONCLUSIONS

L'Ajuntament de Teià, en el projecte de pressupost per l'exercici 2025 no compleix amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i si amb l'objectiu de deute públic.

En virtut del que estableix l'article 16.2 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei General d'Estabilitat Pressupostària, l'entitat local ha de remetre l'informe al Departament d'Economia i Finances en el termini de 15 dies, comptats des del coneixement d'aquest informe pel Ple.

Teià, 7 de desembre de 2024

La interventora habilitada