



560

## Juzgado de lo Contencioso Administrativo nº 05 de Barcelona

Avenida Gran Vía de les Corts Catalanes, 111, edifici I - Barcelona - C.P.: 08075

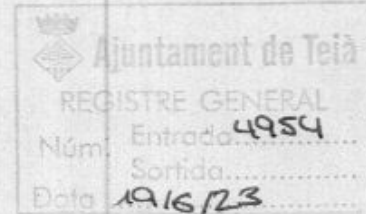
TEL.: 93 5548463  
FAX: 93 5549784  
EMAIL: contencios5.barcelona@xij.gencat.cat

N.I.G.: 0801945320198001759

### Procedimiento ordinario 84/2019 -B

Materia: impugnación Pleno de Ayuntamientos (Proc. Ordinario)

Entidad bancaria BANCO SANTANDER:  
Para ingresos en caja. Concepto: 0906000000008419  
Pagos por transferencia bancaria: IBAN ES55 0049 3569 9200 0500 1274.  
Beneficiario: Juzgado de lo Contencioso Administrativo nº 05 de Barcelona  
Concepto: 0906000000008419



Parte recurrente/Solicitante/Ejecutante:  
ADMINISTRACION GENERAL DEL ESTADO  
Procurador/a:  
Abogado/a:  
Abogado/a del Estado

Parte demandada/Ejecutado: AJUNTAMENT DE TEIÀ  
Procurador/a: Jose Manuel Luque Toro  
Abogado/a:

## OFICIO

### Asunto: Devolución del expediente administrativo

En virtud de lo acordado, le devuelvo el expediente administrativo.

Debe remitirme el correspondiente acuse de recibo.

En Barcelona, a 14 de junio de 2023.

El Letrado de la Administración de Justicia

AJUNTAMENT DE TEIÀ  
Calle Pere Noguera 12 08329 Teià Barcelona



Doc. electrònic garantit amb signatura e. Adreça web per verificar: <a href="https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html">https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html</a>		Codi Segur de Verificació: 0FXAW6OE2NCQXCAIZUF5K77CAJS3WNO
Data i hora 15/06/2023 09:23	Signat per Hernández Mández, Alberto.	



Administració de justícia a Catalunya · Administración de Justicia en Cataluña

Pàgina 1 de 1

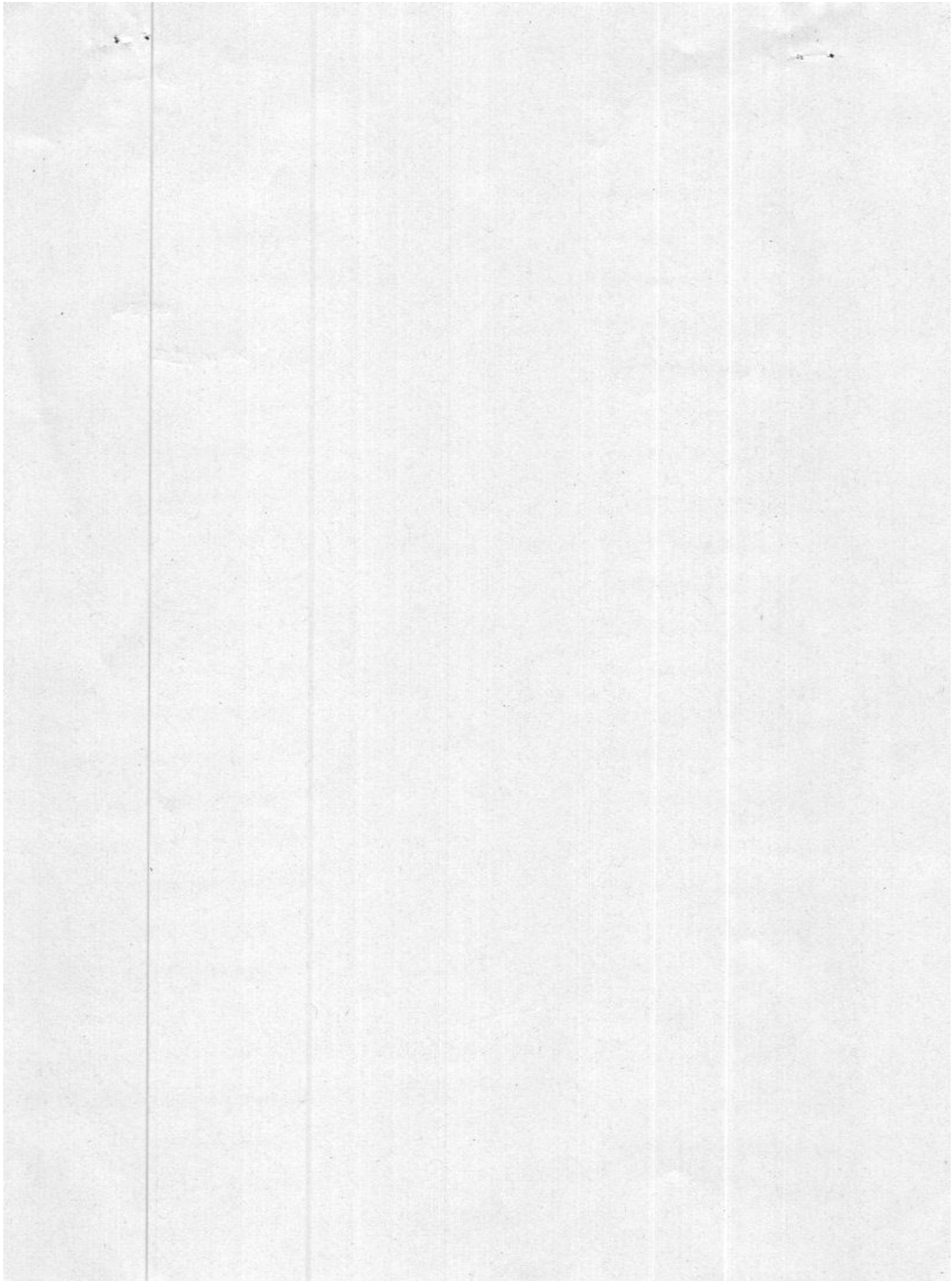
Per comprovar la validesa d'aquest document pot accedir a la següent URL

Codi Segur de Validació 07298f51ea48418388132db71143aee5001

Uri de validació <http://oac.teia.cat/absis/di/arx/diarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Núm. Registre entrada: ENTRA 2023/4954 - Data Registre: 19/06/2023 12:44:07 Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





Per comprovar la validesa d'aquest document pot accedir a la següent URL

Codi Segur de Validació	07298f51ea48418388132db71143aee5001
Uri de validació	<a href="http://oac.teia.cat/absis/di/ax/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp">http://oac.teia.cat/absis/di/ax/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp</a>
Metadades	Núm. Registre entrada: ENTRA 2023/4954 - Data Registre: 19/06/2023 12:44:07 Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA DE CATALUÑA  
SALA DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO  
SECCIÓN QUINTA

Recurso de apelación SALA TSJ 2582/2021 - Recurso de apelación contra sentencias 670/2021; Fase AP-LO

Parte apelante: ADMINISTRACION GENERAL DEL ESTADO.  
Representante de la parte apelante: ABOGADO DEL ESTADO  
Parte apelada: AJUNTAMENT DE TEIA  
Representante de la parte apelada: JOSE MANUEL LUQUE TORO

Il. Sr./Sra.:

Adjunto le remito testimonio de la resolución **firmada** recaída en el Recurso de apelación de referencia, junto a las actuaciones correspondientes al **Procedimiento Ordinario 84-19 y expediente administrativo**.

Ruego acuse recibo.

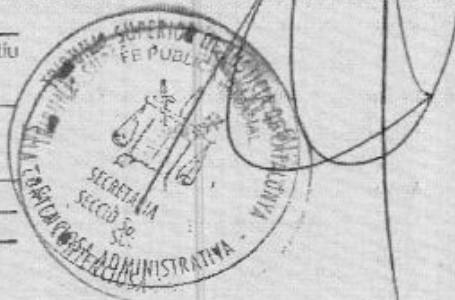
Barcelona, a 8 de junio de 2023.

La Letrada de la Administración de Justicia

Jutjat Contenciós Administratiu  
núm. 5  
de Barcelona

13 JUNY 2023

Registro d'entrada  
Hora:



ILTRE. SR./SRA. LETRADO/A DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA DEL  
JUZGADO DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO NÚM. 5 DE BARCELONA  
Gran Via de les Corts Catalanes 111  
C.P 08075- BARCELONA



Per comprovar la validesa d'aquest document pot accedir a la següent URL

Codi Segur de Validació 07298f51ea48418388132db71143aee5001

Uri de validació <http://oac.teia.cat/absis/di/arx/diariabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Núm. Registre entrada: ENTRA 2023/4954 - Data Registre: 19/06/2023 12:44:07 Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





D<sup>a</sup>. ANA MARÍA MARTÍN DE LA ESCALERA CUTILLAS, LETRADA DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA EN LA SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA DE CATALUÑA.

**C E R T I F I C O:** Que en los autos de que se hará mérito, se ha dictado por esta Sala la resolución que transcrita es del tenor literal siguiente:

**TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA DE CATALUÑA  
SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
SECCIÓN QUINTA**

**Rollo de apelación nº 670/2021**

Parte apelante: ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO

Representante de la parte apelante: Abogacía del Estado

Parte apelada: AJUNTAMENT DE TEIÀ

Representante de la parte apelada: Jose Manuel Luque Toro

**SENTENCIA Nº1200 /2023**

**Ilmos. Sres.:**

**PRESIDENTE**

**D. MARÍA LUISA PEREZ BORRAT  
MAGISTRADOS**

**D<sup>a</sup> M<sup>a</sup> FERNANDA NAVARRO DE ZULOAGA**

**D. FRANCISCO SOSPEDRA NAVAS**

En la ciudad de Barcelona, a. 29 de marzo de de dos mil veintitrés

**VISTO POR LA SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA DE CATALUÑA (SECCIÓN QUINTA)**, constituida para la resolución de este recurso, arriba reseñado, ha pronunciado en el nombre del Rey, la siguiente Sentencia.



Per comprovar la validesa d'aquest document pot accedir a la següent URL

Codi Segur de Validació 07298f51ea48418388132db71143aee5001

Uri de validació <http://oac.teia.cat/absis/di/arx/diariabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Núm. Registre entrada: ENTRA 2023/4954 - Data Registre: 19/06/2023 12:44:07 Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





Ha sido Ponente la Ilma. Sra. Doña M<sup>a</sup> Fernanda Navarro de Zuloaga, quien expresa el parecer de la SALA.

### ANTECEDENTES DE HECHO

**PRIMERO.-** El día 17/06/2021 el Juzgado Contencioso Administrativo nº 5 Barcelona, en el Procedimiento ordinario seguido con el número 84/2019, dictó sentencia desestimatoria del recurso interpuesto contra el Acuerdo del Ayuntamiento de Teià que manifiesta su apoyo a la Resolución 92/XII del Parlament de Catalunya sobre la priorización de la agenda social y la recuperación de la convivencia aprobada el día 11 de octubre de 2018.

**SEGUNDO.-** Contra dicha sentencia, se interpuso recurso de apelación, siendo admitido por el Juzgado de Instancia, con remisión de las actuaciones a este Tribunal, correspondiendo su conocimiento a esta Sección.

**TERCERO.-** Desarrollada la apelación, finalmente se señaló día y hora para votación y fallo, que tuvo lugar el 21 de marzo de 2023.

**CUARTO.-** En la sustanciación del presente procedimiento se han observado y cumplido las prescripciones legales.

### FUNDAMENTOS DE DERECHO

**PRIMERO.-** El presente recurso de apelación se interpone frente a la Sentencia dictada el día 17 de junio de 2021 por el Juzgado Contencioso Administrativo nº 5 de Barcelona, desestimatoria del recurso interpuesto contra el Acuerdo del Ayuntamiento de Teià que manifiesta su apoyo a la Resolución 92/XII del Parlament de Catalunya sobre la priorización de la agenda social y la recuperación de la convivencia aprobada el día 11 de octubre de 2018.



Per comprovar la validesa d'aquest document pot accedir a la següent URL

Codi Segur de Validació 07298f51ea48418388132db71143aee5001

Uri de validació <http://oac.teia.cat/absis/di/arxidiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Núm. Registre entrada: ENTRA 2023/4954 - Data Registre: 19/06/2023 12:44:07 Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





**SEGUNDO.-** Esta Sala ya ha destacado en anteriores sentencias que la virtualidad de la apelación no es la de constituir un segundo enjuiciamiento de la cuestión sino la de poner de relieve aquellos argumentos de hecho o de derecho de los que se desprenda que la sentencia de instancia ha efectuado un enjuiciamiento incorrecto.

**TERCERO.-** La sentencia desestima el recurso y lo hace considerando:

- A. En primer lugar, que procede la inadmisión del recurso dado que ha sido interpuesto fuera del plazo de los dos meses previstos para su impugnación jurisdiccional, teniendo en cuenta las fechas en las que se notificó el Acuerdo recurrido a la Delegación de Gobierno de España (21.12.18), a la Casa Real (26.12.18) y al Congreso de los Diputados (27.12.18).
- B. No obstante, obiter dicta y por cortesía procesal, señala que la posibilidad de revisar los actos de las Administraciones es que éstos tengan efectos jurídicos ya que sino es así estarían fuera del ámbito de un acto jurídico y entrando en una parcela totalmente ajena a la jurisdicción contenciosa administrativa.
- C. Desde esta perspectiva estamos ante meras declaraciones de apoyo que no dan lugar a ninguna obligación, además de que en el Ayuntamiento nos hallamos ante el máximo órgano de representación política municipal.
- D. Todo ello lleva a la sentencia a pronunciarse inadmitiendo el recurso.

**CUARTO.-** Por la Administración del Estado se argumenta:

1. Que el recurso es admisible en relación a la Casa de SM El Rey.
2. Que no ha perdido objeto el recurso en tanto el acuerdo impugnado del Ajuntament de Teià no ha sido declarado nulo.
3. Que la declaración se encuentra al margen de las cuestiones de interés municipal. Siendo irrelevante que agote sus efectos en la propia declaración.
4. Que la inadmisibilidad no puede implicar un cierre a todo acto político dado que puede haber aspectos que son controlables a nivel jurisdiccional, porque pueden existir elementos judicialmente asequibles. Tan es así que el artículo 2.a LJ no cita como actos políticos a los actos de las entidades locales lo que es índice de la dificultad de que estos entes puedan adoptar acuerdos en los que el contenido sea enteramente libre en cuanto al fin.
5. Por tanto, el acto es controlable judicialmente y es naturalmente residenciable en el ámbito jurisdiccional en el que nos encontramos. Refiere el contenido



Per comprovar la validesa d'aquest document pot accedir a la següent URL

Codi Segur de Validació	07298f51ea48418388132db71143aee5001
Uri de validació	<a href="http://oac.teia.cat/absis/di/arx/diariabsaweb/asp/verificadorfirma.asp">http://oac.teia.cat/absis/di/arx/diariabsaweb/asp/verificadorfirma.asp</a>
Metadades	Núm. Registre entrada: ENTRA 2023/4954 - Data Registre: 19/06/2023 12:44:07 Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





concreto de los puntos c) y d) de la Resolución.

Por el Ajuntament de Teià se reitera que el recurso se ha interpuesto fuera de plazo, y opone que la demanda se centra en los dos puntos de la Resolución del Parlament que se acogen y que han de quedar amparados en los derechos fundamentales y libertades públicas consagradas por la Constitución, citando para ello diversas sentencias tanto del TC, del TS, como de diversos órganos jurisdiccionales.

**QUINTO.-** De todo lo expuesto cabe destacar:

1. Sobre la temporalidad del recurso obra sello de entrada en Casa de S.M El Rey el 11.1.19, registro general y sello de entrada nº 336, por lo que en consecuencia el recurso es admisible.
2. El acto efectivamente es controlable, al amparo de lo dispuesto en la LJ y del examen de las competencias propias de los entes municipales.
3. La sentencia en su obiter dicta desestima el recurso afirmando que el acto no es impugnabile, pero cabe señalar que el TC en su STC 98.19, de 17 de julio, ha resuelto la inconstitucionalidad y nulidad de los puntos c) y d) de la resolución del Parlament antes señalada. Y ha declarado la constitucionalidad de la citada resolución salvo estos dos puntos con efectos retroactivos.
4. Es cierto que nos hallamos ante dos actos distintos y que sólo el primero ha sido objeto de la STC: la resolución del Parlament (que es el objeto de la STC) y la resolución del Ajuntament, siendo que este último no ha sido examinado por el TC.
5. Y si bien éste se hace eco del primero, y tras la ST del TC ha desaparecido del mundo jurídico la Resolución del Parlament (parcialmente, pero sí en lo que aquí nos interesa) por inconstitucionalidad de aquellos dos puntos c) y d), el acto municipal formalmente se mantiene y en consecuencia debe ser objeto de análisis. Y así se decidió por esta misma Sala y Sección en el rollo de apelación nº 130/2020, que acordó la prosecución del presente recurso. Consideraciones que damos por reproducidas. Prosecución que ni siquiera la STC 98/19 puede dar lugar a la carencia sobrevenida de objeto dado la ya expuesto.
6. Análisis del Acuerdo municipal que ha de coincidir efectivamente con la STC,



Per comprovar la validesa d'aquest document pot accedir a la següent URL

Codi Segur de Validació 07298f51ea48418388132db71143aee5001

Uri de validació <http://oac.teia.cat/absis/di/ax/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Núm. Registre entrada: ENTRA 2023/4954 - Data Registre: 19/06/2023 12:44:07 Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





de tal manera que con remisión a la STC no cabe sino concluir que la moción aprobada de soporte a la resolución 92/XII del Parlament de Catalunya ningún efecto jurídico puede producir ni presente, ni pasado ni futuro. Y siendo ello así no es necesario que entremos en el análisis de la competencia política del Ayuntamiento de Teià para efectuar la moción ya que sería redundante.

7. De tal manera que tras la STC ningún efecto jurídico puede producir el acto municipal impugnado, ni tan siquiera el meramente declarativo o político.

Procede pues la estimación del recurso interpuesto por la parte apelante y por tanto procede declarar la anulación de la moción del Ayuntamiento de Teià en la parte referida a los extremos c y d de la Resolución del Parlament 92/XII.

**SEXTO.-** No procede expresa imposición de costas de conformidad al artículo 139.2 de la LJ.

### FALLAMOS

Estimar el presente recurso de apelación, sin costas.

Notifíquese esta resolución a las partes, advirtiéndoles que contra la misma cabe interponer **RECURSO DE CASACIÓN** ante la Sala de lo Contencioso - administrativo del Tribunal Supremo, el cual, en su caso, se preparará ante esta Sala en el plazo de **TREINTA DÍAS** ( artículo 89.1 LJCA), contados desde el siguiente al de la notificación de esta resolución, mediante escrito en el que se dé cumplimiento a los requisitos del artículo 89.2, con remisión a los criterios orientativos recogidos en el apartado III del Acuerdo de 20 de abril de 2016 de la Sala de Gobierno del Tribunal Supremo, publicado en el BOE nº 162, de 6 de julio de 2016.

Así por esta nuestra Sentencia de la que se llevará testimonio a los autos, lo pronunciamos, mandamos y firmamos.



Per comprovar la validesa d'aquest document pot accedir a la següent URL

Codi Segur de Validació 07298f51ea48418388132db71143aee5001

Uri de validació <http://oac.teia.cat/absis/di/ax/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Núm. Registre entrada: ENTRA 2023/4954 - Data Registre: 19/06/2023 12:44:07 Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original







**PUBLICACIÓN.-** Leída y publicada la anterior sentencia por el Ilmo. Sr. Magistrado ponente en Sala celebrando audiencia pública en el mismo día de su pronunciamiento. Doy fe.

a

Lo preinserto concuerda bien y fielmente con su original. Y para que conste, a los efectos oportunos, expido el presente que firmo en Barcelona, a veintinueve de marzo de dos mil veintitres.

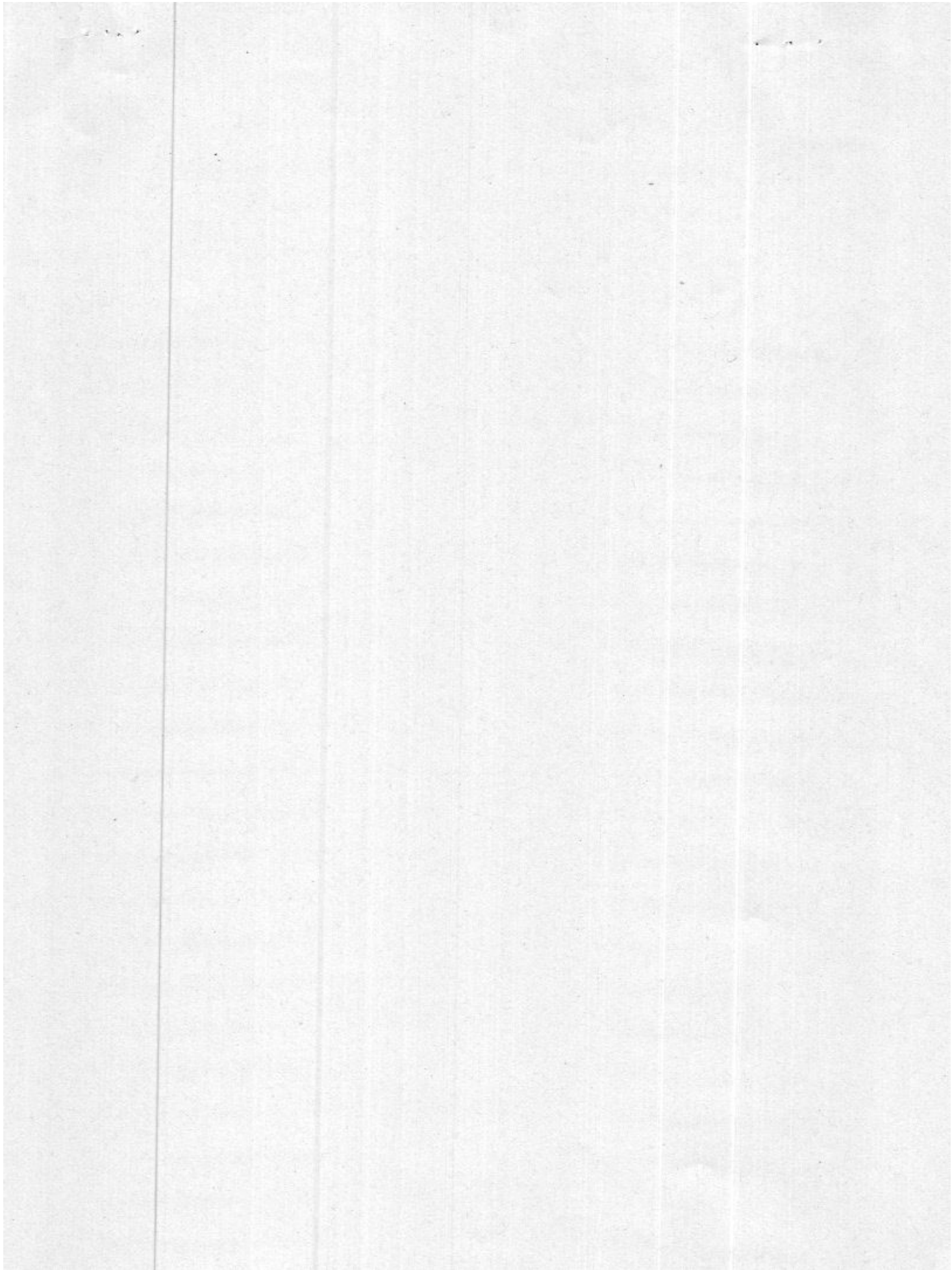
Per comprovar la validesa d'aquest document pot accedir a la següent URL

Codi Segur de Validació 07298f51ea48418388132db71143aee5001

Uri de validació <http://oac.teia.cat/absis/di/arx/diariabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Núm. Registre entrada: ENTRA 2023/4954 - Data Registre: 19/06/2023 12:44:07 Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





Per comprovar la validesa d'aquest document pot accedir a la següent URL

Codi Segur de Validació	07298f51ea48418388132db71143aee5001
Uri de validació	<a href="http://oac.teia.cat/absis/di/ax/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp">http://oac.teia.cat/absis/di/ax/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp</a>
Metadades	Núm. Registre entrada: ENTRA 2023/4954 - Data Registre: 19/06/2023 12:44:07 Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





### Jutjat Contenciós Administratiu núm. 05 de Barcelona

Avinguda Gran Via de les Corts Catalanes, 111, edifici I - Barcelona  
08075 Barcelona

Tel. 93 5548463  
Fax: 93 5549784  
A/e: contencios5.barcelona@xij.gencat.cat

NIG 0801945320198001759

#### Procediment ordinari 84/2019 B

Matèria: Impugnació Ple d'Ajuntaments (Proc. Ordinar)

Entitat bancària: **Banc de Santander**  
Per a ingressos en caixa, concepte: 0906000000008419  
Pagaments per transferència bancària: IBAN ES55 0049 3569 9200 0500 1274  
Beneficiari: Jutjat Contenciós Administratiu núm. 05 de Barcelona  
Concepte: 0906000000008419

Part recurrent/sol·licitant/executant:  
ADMINISTRACION GENERAL DEL ESTADO  
Procurador/a:  
Advocat/ada:  
Advocat/ada de l'Estat

Part demandada/executada: AJUNTAMENT DE TEIÀ  
Procurador/a: Jose Manuel Luque Toro  
Advocat/ada:

#### SENTÈNCIA NÚM. 217/2021

Magistrada: Montserrat Raga Marimon

Barcelona, 17 de juny de 2021

#### Fets

**Primer.-** La part actora va presentar recurs contenciós administratiu contra l'Acord del Ple de l'Ajuntament de Teià en sessió de 22 de novembre del 2018 pel qual es manifesta el seu recolzament a la Resolució 92/XII del Parlament de Catalunya sobre prioritització de l'agenda social i la recuperació de la convivència de l'11 d'octubre del 2018.

Es va admetre a tràmit, es va requerir a l'Administració demandada la remissió de l'expedient administratiu i un cop rebut, es va emplaçar a la part actora perquè presentés la demanda en el termini de 20 dies.

**Segon.-** La part actora va presentar demanda en la que després d'al·legar els fets i fonaments de dret que va entendre aplicables va realitzar la pètica que consta a la demanda i que dono per reproduïda.



Codi Segur de Validació: 8MKCJ94XNMRCJ622NRY2030771BFG429C

Signat per Raga Marimon, Montserrat

Doc. electrònic generat amb signatura-e. Adreça web per verificar: <https://legat.judicial.gencat.cat/APP/consultasCSV.html>

Data i hora: 17/06/2021 23:44

Per comprovar la validesa d'aquest document pot accedir a la següent URL

Codi Segur de Validació 07298f51ea48418388132db71143aee5001

Uri de validació <http://oac.teia.cat/absis/dl/ax/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Núm. Registre entrada: ENTRA 2023/4954 - Data Registre: 19/06/2023 12:44:07 Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





Així mateix, la part demandada va presentar la contestació a la demanda, en la que després d'al·legar els fets i fonaments que va creure adients va demanar " que es desestimés la demanda.

Tercer.- Per interlocutòria es va admetre el procediment a prova i per Decret es va fixar la quantia d'aquest procediment com a indeterminada.

Un cop practicada la prova que es va considerar pertinent i útil, les parts van presentar l'escrit de conclusions, i no considerant necessari l'utilització de la previsió de l'article 61.2 , han quedat les actuacions concloses per dictar sentència.

### Raonaments jurídics

#### Primer.- Causa d'inadmissibilitat . Extemporaneïtat.

L'Ajuntament de Teià al·lega que el recurs contenciós administratiu està interposat fora de termini.

L'article 46 LLei 29/98 estableix el termini per la interposició del recurs contenciós que en el cas de tractar-se d'actes expressos serà de 2 mesos.

L'acte que ens ocupa es recorre per l'Advocacia de l'Estat que d'acord amb l'article 1 de la LLei 52/1997, de 27 de novembre de Asistencia Jurídica al Estado e Instituciones Públicas . " *La asistencia jurídica, consistente en el asesoramiento y la representación y defensa en juicio del Estado y de sus Organismos autónomos, así como la representación y defensa de los Órganos Constitucionales, cuyas normas internas no establezcan un régimen especial propio, corresponderá a los Abogados del Estado integrados en el Servicio Jurídico del Estado, de cuyo Director dependen sus unidades, denominadas Abogacías del Estado.*"

D'acord amb els folis 33 i ss de l'expedient la notificació d'aquest acord es va realitzar:

- A la delegació del govern d'Espanya a Catalunya el 21 de desembre del 2018.
- A la Casa Real el 26 de desembre del 2018.
- Al Congrés dels Diputats el 27 de desembre del 2018.

Son aquestes dades que s'han de tenir en compte a l'hora de computar el termini per a la interposició del recurs ja que és la data a partir de la qual els organismes corresponents tenen coneixement de l'acord i han de decidir si es recorre o no, i no pas la data en què aquest té entrada en els serveis jurídics de l'òrgan.

El recurs contenciós s'interposa el dia 1 de març del 2019, per tant, el recurs és extemporani procedint a la inadmissió del mateix.

No obstant, i per cortesia de les parts aquesta jutjadora resoldrà, també, el fons de l'assumpte.

Codi Segur de Validació: BIKL94NMRGJ622NRY20C377BE G42HO

Data: electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: <https://eicataljusticia.gencat.cat/APP/consultafirmaCSV.html>

Signat per Raga Marimon, Mònica

Data i hora 17/06/2021 23:44



Per comprovar la validesa d'aquest document pot accedir a la següent URL

Codi Segur de Validació 07298f51ea48418388132db71143aee5001

Uri de validació <http://oac.teia.cat/absis/idi/ax/diarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Núm. Registre entrada: ENTRA 2023/4954 - Data Registre: 19/06/2023 12:44:07 Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





Codi Segur de Validació: BMKLB4MMPQ\_022MRY200077REG429D

Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: <https://sigcat.justicia.gencat.cat/PA/PlaconsultaCSV.html>

Signat per Rajja Mahmud, Monjaerai

Data i hora: 17/06/2021 23:44

La discussió rau en determinar si estem davant d'un acte polític subjecte, per tant, a control polític, o bé estem davant d'un acte jurídic subjecte a control jurídic.

La STS de 7 de juny del 2016 ens marca els límits dient "La jurisprudència postconstitucional de este Alto Tribunal ha apreciado el carácter o naturaleza política, en orden al enjuiciamiento de legalidad, respecto de determinados actos del Gobierno y de órganos parlamentarios. La existencia de tales actos debe ser objeto de una interpretación restrictiva, en virtud de lo establecido en los artículos 9.1 y 24 de la Constitución , y en lo señalado en el artículo 7.3 de la Ley Orgánica del Poder Judicial , cuando dispone que "los Juzgados y Tribunales protegerán los derechos e intereses legítimos, tanto individuales como colectivos, sin que en ningún caso pueda producirse indefensión". Y, en todo caso, es preciso que el ordenamiento jurídico-constitucional confiera la debida cobertura a lo que no son sino excepciones, más o menos matizadas, al derecho a la tutela judicial efectiva de los derechos e intereses de los ciudadanos.

Los llamados actos políticos son siempre residenciables ante la jurisdicción contencioso-administrativa cuando vulneren derechos fundamentales, ya que estos derechos vinculan a todos los poderes públicos en sus relaciones con los ciudadanos, independientemente de la naturaleza política o no de la actividad desarrollada, y su protección corresponde, por vía sumaria y preferente, a la jurisdicción ordinaria ( art.53.2 CE ) y, en vía de amparo, al Tribunal Constitucional. Y, en fin, cuando los actos exentos de control jurisdiccional afecten a derechos intereses legítimos o a situaciones jurídicas de terceros de contenido patrimonial o susceptibles de una valoración de tal naturaleza, es menester prever el resarcimiento del perjudicado por la Administración.

CUARTO.- El acto político, por otra parte, es susceptible de control, según la más moderna corriente jurisprudencia! cuando contenga elementos reglados establecidos por el ordenamiento jurídico; o, como manifiesta el ATS de 15 de enero de 1993 y la STS de 28 de junio de 1994 , cuando el legislador haya definido mediante conceptos jurídicamente aseguibles los límites o requisitos previos a que deben sujetarse dichos actos. Se da así una interpretación del acto político distinta de la de su clásica concepción, entendiendo que no puede admitirse en nuestro Derecho que existan actos de los poderes públicos no sometidos al ordenamiento jurídico y, en consecuencia, exentos del control jurisdiccional. Y así resulta, en la actualidad, de la Ley de la Jurisdicción de 1998 (arts. 1 y 2.a).

Desde luego ello no excluye que existan actos de los máximos órganos constitucionales que tengan asimismo un máximo de contenido político, los cuales no son controlables respecto al fondo de la decisión en sede jurisdiccional, sino ante la instancia política correspondiente. Pero en cuanto dichos actos contengan elementos reglados establecidos por el ordenamiento jurídico o jurídicamente aseguibles, tales elementos sí son susceptibles de control jurisdiccional, como ha señalado nuestra jurisprudencia. Ello implica que la doctrina del acto político no pueda ser invocada como fundamento de la inadmisibilidad, ya que es obligado para el juzgador comprobar si existen en el acto elementos reglados y comprobar también si en cuanto al fondo se da ese contenido político no controlable. Por tanto, no es posible acoger "la doctrina del acto político" como excepción al examen jurisdiccional y declarar la



Per comprovar la validesa d'aquest document pot accedir a la següent URL

Codi Segur de Validació 07298f51ea48418388132db71143aee5001

Uri de validació <http://oac.teia.cat/absis/di/arx/diarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Núm. Registre entrada: ENTRA 2023/4954 - Data Registre: 19/06/2023 12:44:07 Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





Codi Segur de Validació: BMKL94NMF0JUR22NRY20C0719EG42U0

Doc. electrònic garantit amb signatura e. Adreça web per verificar: <https://ojas.justicia.gencat.cat/p/consultacSV.html>

Signat per Rega Marimon, Montserrat.

Data i hora 17/06/2021 23:44

inadmisibilidad del recurso, debiendo entrarse por el contrario en el estudio del fondo del asunto>>>.

Es en el marco jurídico constitucional que delimita esta sentencia, en orden al enjuiciamiento de legalidad de determinados actos del Gobierno y de órganos parlamentarios, huyendo de una interpretación restrictiva de su control y patrocinando, por el contrario, su sometimiento al control jurisdiccional, bajo el que debemos resolver el presente recurso."

Però el fet que dona lloc a la possibilitat de revisar els actes de les administracions és que aquests tinguin efectes jurídics, ja que sinó és així estaríem fora de l'àmbit d'un acte jurídic i entrant en una parcel·la que és totalment aliena a la jurisdicció contenciosa administrativa, i a la vegada endegant una via poc respectuosa amb el principi de divisió de poders una de les peces fonamentals de tota democràcia moderna.

En aquest sentit la sentència que ens ocupa diu *"En definitiva, y aquí si se comparte la posición del voto particular, la actuación de las Juntas Generales produce efectos jurídicos, no es un acto meramente político, y por ello se encuentra entre las actuaciones enjuiciables por la Jurisdicción. Una actuación deja de ser meramente política cuando siquiera indiciariamente es susceptible de causar efectos jurídicos; en este sentido la sentencia núm. 42/2014, dictada por el Pleno del Tribunal Constitucional el 25 de marzo de 2014 en el recurso núm. 1389/2013, sobre declaración de soberanía y derecho a decidir del Parlamento de Cataluña, aclara los confines del acto político ajeno al enjuiciamiento, a los controles jurisdiccional y constitucional. La actuación del Tribunal Constitucional y de los Juzgados y Tribunales es diferente, desde luego, pero hay un punto de coincidencia negativo cual es que, salvo excepciones atinentes a derechos fundamentales y libertades públicas que pueden verse afectados en el desarrollo de los actos propiamente políticos, estos son ajenos al control de unos y otros órganos y aquí es donde radica la importancia de la sentencia puesto que para encontrarnos ante un acto de esta naturaleza lo decisivo es que no cause efectos jurídicos. En este caso ya vemos que efectivamente si los origina y, por ende, no puede estimarse que se trate de un acto de tal naturaleza. Consecuentemente debe estar sometido al control jurisdiccional de legalidad"*.

La recurrent manifesta que els Ajuntaments no son ens amb naturalesa política, no obstant, l'article 3 de La Carta Europea de l'Autonomia Local de 15 d'octubre del 1.985, ratificada per Espanya al 1988, la defineix " 1. Por autonomía local se entiende el derecho y la capacidad efectiva para las entidades locales de regular y administrar, en el marco de la Ley, bajo su propia responsabilidad y en beneficio de su población, una parte importante de los asuntos públicos". L'article 2.1 Llei reguladora de les bases de l'autonomia local estableix " 1. Para la efectividad de la autonomía garantizada constitucionalmente a las Entidades Locales, la legislación del Estado y la de las Comunidades Autónomas, reguladora de los distintos sectores de acción pública, según la distribución constitucional de competencias, deberá asegurar a los Municipios, las Provincias y las Islas su derecho a intervenir en cuantos asuntos afecten directamente al círculo de sus intereses, atribuyéndoles las competencias que proceda en



Per comprovar la validesa d'aquest document pot accedir a la següent URL

Codi Segur de Validació 07298f51ea48418388132db71143aee5001

Uri de validació <http://oac.teia.cat/absis/dl/ax/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Núm. Registre entrada: ENTRA 2023/4954 - Data Registre: 19/06/2023 12:44:07 Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





atención a las características de la actividad pública de que se trate y a la capacidad de gestión de la Entidad Local, de conformidad con los principios de descentralización y de máxima proximidad de la gestión administrativa a los ciudadanos".

D'aquest precepte s'infereix aquesta doble naturalesa administrativa i política, si bé la segona té un àmbit més limitat a la gestió dels seus respectius interessos d'acord amb l'article 137 CE.

Partint d'aquesta doble naturalesa inherent a tota autonomia caldrà examinar, en cada concret, si l'acte que ens ocupa produeix efectes jurídics. Quan parlem que un acte té efectes jurídics implica que d'aquest deriven drets o obligacions per les parts a les quals va destinat. Amb aquests paràmetres examinarem el contingut de l'acte que es recorre que a la vegada es remet als apartats c) i d) de la Resolució del Parlament de Catalunya d'11 d'octubre del 2018. L'acte que es recorre expressa :

*"1. Mostrar el Ple suport a la Resolució 92/X11 del Parlament de Catalunya sobre la prioritització de l'agenda social i la recuperació de la convivència aprovada el dia 11 d'octubre de 2018 i, especialment, al fragment reproduït anteriorment.*

*2. Enviar aquest acord al Parlament de Catalunya, al govern de la Generalitat de Catalunya, al Congreso de los Diputados, al govern de l'estat espanyol, a la Casa Real espanyola i a l'Associació de Municipis per la Independència."*

La remissió que es fa a la Resolució 92/XII del Parlament de Catalunya la part recurrent la limita als apartats c9) i d) que estableixen :

- *Rebutjar i condemnar el posicionament del Rei Felipe VI, la seva intervenció en el conflicte catal i la seva justificació de la violència pels cossos policials el dia 1 d'octubre del 2017.*
- *Reafirmar el compromís amb els valors republicans i apostar per l'abolició d'una institució caduda i antidemocràtica com la monarquia".*

Des del punt de vista del ciutadà de Teià aquestes declaracions no engendren cap dret ni obligació, ni estableixen cap tipus de relació jurídica, no alteren la realitat i des del punt de vista de l'administració local no donen lloc a cap tipus d'obligació ni en generen ja que no contenen cap mandat dirigit a la resta d'òrgans.

Estem davant de meres declaracions de recolzament d'una resolució que a més és inexistent ja que es va declarar inconstitucional pel STC 98/2019, del 17 de juliol del 2019. Si bé no pot donar lloc a una mancança sobrevinguda d'objecte ja que quan es va adoptar l'acord la resolució del parlament tenia validesa.

La part recurrent fonamenta els efectes jurídics de la resolució que es recorre dient " Tiene naturaleza jurídica y los pronunciamientos que contiene producen efectos jurídicos. El acuerdo, al mostrar su apoyo de manera explícita

Codi Segur de Validació: BMKL64NMF0J622NRY20C077BE042ND  
Signal per Raga Marmon, Montserrat

Doc. electrònic generat amb signatur@e. Adreça web per verificar: <https://vjcat.justicia.gencat.cat/AP/consultacSV.html>  
Data i hora 17/06/2021 23:44



Per comprovar la validesa d'aquest document pot accedir a la següent URL

Codi Segur de Validació 07298f51ea48418388132db71143aee5001

Uri de validació <http://oac.teia.cat/absis/id/arx/diarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Núm. Registre entrada: ENTRA 2023/4954 - Data Registre: 19/06/2023 12:44:07 Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





Codi Segur de Validació: FMKLO9NMRQJ022NRY202077BIEG4290

Doc. electrònic generat amb signatura-e. Adreça web per verificar: <https://jutjat.justicia.gencat.cat/jap/consultacSV.html>

Signat per Regia Mamen, Montserrat

Data i hora: 17/06/2021 23:44

a los apartados c) y d) de la Resolución 92/XII de Parlamento de Cataluña, hace suyo el contenido de los mismos, y puede entenderse como el reconocimiento a favor del municipio de atribuciones superiores a las que derivan de la autonomía reconocida por la Constitución. " No obstant, les declaracions contingudes en l'acte que es recorre no contenen cap atribució de facultats ni potestats, sinó un mer recolzament a una resolució d'un parlament. Ni tampoc imposen cap sanció, que altrament no tindria competències per fer- ho, es limiten a manifestar la seva conformitat amb una resolució aprovada pel Parlament català. Aquesta possibilitat de manifestar el parer sobre assumptes que afecten als ciutadans de Teià forma part d'aquesta autonomia en la seva vessant política i que es fonamenta en el fet que els òrgans de representació municipals d'acord amb l'article 140 CE son escollits pels veïns del municipi mitjançant sufragi universal, igual, lliure, directe i secret en la forma establerta per la llei. El Ple de l'Ajuntament de Teià és el màxim òrgan de representació política del govern municipal i per tant, no es pot entendre que estem davant d'un simple òrgan administratiu sense cap marge a l'hora d'aplicar les polítiques públiques.

### Segon.- Costes

D'acord amb l'article 139 de la llei 29/98, no imposit les costes processals per entendre que el cas presenta dubtes de dret.

### Decisió

INADMETO el recurs contenciós administratiu interposat per l'Advocacia de l'Estat contra l'Acord del Ple de l'Ajuntament de Teià en sessió de 22 de novembre del 2018 pel qual es manifesta el seu recolzament a la Resolució 92/XII del Parlament de Catalunya sobre prioritització de l'agenda social i la recuperació de la convivència de l'11 d'octubre del 2018. No imposit les costes processals per entendre que el cas presenta dubtes de dret.

Notifiqueu aquesta resolució a les parts, i feu-los saber que hi poden interposar un recurs d'apel.lació en el termini de 15 dies davant d'aquest jutjat i que serà resolt per la Sala contenciosa administrativa del TSJ de Catalunya. Així ho acordo i ho signo.



Per comprovar la validesa d'aquest document pot accedir a la següent URL

Codi Segur de Validació 07298f51ea48418388132db71143aee5001

Uri de validació <http://oac.teia.cat/absis/idi/arx/diarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Núm. Registre entrada: ENTRA 2023/4954 - Data Registre: 19/06/2023 12:44:07 Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

